



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 декабря 2022 г.

№ 986-п

г. Тюмень

*Об утверждении Положения  
о силах гражданской обороны  
Тюменской области и признании  
утратившими силу некоторых  
нормативных правовых актов  
и ненормативного правового  
акта*

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», приказами МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», постановлением Губернатора Тюменской области от 03.12.2008 № 107 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Тюменской области», постановлением Правительства Тюменской области от 14.09.2021 № 228 «Об утверждении перечня органов, ответственных за решение задач и выполнение мероприятий по гражданской обороне в Тюменской области» в целях осуществления мер по созданию и поддержанию в готовности к действиям сил гражданской обороны Тюменской области:

1. Утвердить Положение о силах гражданской обороны Тюменской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Исполнительным органам государственной власти Тюменской области обеспечить создание и поддержание в готовности сил гражданской обороны в соответствии с Положением о силах гражданской обороны Тюменской области, утвержденным настоящим постановлением.

3. Департаменту гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области:

определить перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

обеспечить сбор и обмен информацией о наличии и обеспеченности сил гражданской обороны в Тюменской области.

4. Рекомендовать руководителям:

территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Тюменской области, создающих силы гражданской обороны, организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны;

органов местного самоуправления Тюменской области организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Положением о силах гражданской обороны Тюменской области.

5. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Тюменской области от 18.11.2019 № 426-п «О создании нештатных аварийно-спасательных формирований в Тюменской области и о признании утратившими силу некоторых правовых актов»;

постановление Правительства Тюменской области от 28.05.2021 № 301-п «О внесении изменений в постановление от 18.11.2019 № 426-п»;

распоряжение Правительства Тюменской области от 25.02.2016 № 133-рп «О создании нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в Тюменской области».

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Тюменской области, координирующего и контролирующего деятельность Департамента гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области.

Губернатор области



**А.В. Моор**

Приложение  
к постановлению Правительства  
Тюменской области  
от 20 декабря 2022 г. № 986-п

**Положение  
о силах гражданской обороны Тюменской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о силах гражданской обороны Тюменской области (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», приказами МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», постановлением Губернатора Тюменской области от 03.12.2008 № 107 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Тюменской области», постановлением Правительства Тюменской области от 14.09.2021 № 228 «Об утверждении перечня органов, ответственных за решение задач и выполнение мероприятий по гражданской обороне в Тюменской области».

1.2. Положение определяет основы создания, поддержания в готовности к действиям сил гражданской обороны в Тюменской области.

1.3. В Положении используются понятия:

спасательная служба - это самостоятельное, созданное на нештатной основе объединение органов управления, сил гражданской обороны, оснащенных специальной техникой, оборудованием, снаряжением и материалами, обладающими сходным профилем деятельности, подготовленных и способных, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий по гражданской обороне;

иные понятия применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

1.4. Силы гражданской обороны в Тюменской области создаются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Тюменской области, исполнительными органами государственной власти Тюменской области (далее – региональный уровень), органами местного самоуправления (далее – местный уровень) и организациями в соответствии с федеральным законодательством, нормативными правовыми актами

Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

1.5. Силы гражданской обороны создаются для выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

## 2. Состав сил гражданской обороны Тюменской области

2.1. В состав сил гражданской обороны Тюменской области входят:

силы гражданской обороны территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации;

силы гражданской обороны регионального уровня;

силы гражданской обороны местного уровня;

силы гражданской обороны организаций;

специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны.

2.2. К силам гражданской обороны территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации относятся:

аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации;

нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, созданные на базе подведомственных организаций территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

2.3. К силам гражданской обороны регионального уровня относятся:

спасательные службы Тюменской области, созданные в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 05.07.2021 № 373-п «О спасательных службах Тюменской области»;

профессиональные аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования Тюменской области;

нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, созданные на базе организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Тюменской области либо осуществляющих деятельность в области гражданской обороны в интересах исполнительных органов государственной власти Тюменской области на договорной основе по мобилизационному плану экономики Тюменской области.

2.4. К силам гражданской обороны местного уровня относятся:

подразделения спасательных служб муниципальных образований;

профессиональные аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования муниципального образования, создаваемые в соответствии с федеральным законодательством;

нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, созданные на базе организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления либо осуществляющих деятельность в области гражданской обороны в интересах органов местного самоуправления на договорной основе по мобилизационному плану экономики муниципального образования.

2.5. К силам гражданской обороны организаций относятся:

профессиональные аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования организаций, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых федеральным законодательством предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб и формирований;

нештатные аварийно-спасательные формирования организаций, при осуществлении деятельности которых федеральным законодательством предусмотрено обязательное наличие у организации нештатных аварийно-спасательных формирований;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне организаций, отнесенных установленным порядком к категориям по гражданской обороне.

2.6. Силы территориальных органов и организаций федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций Российской Федерации привлекаются к выполнению мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

2.7. В целях планирования и выполнения мероприятий по гражданской обороне и защите населения исполнительные органы государственной власти:

готовят предложения в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

организуют создание и поддержание в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны.

2.8. Учет сил гражданской обороны:

территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации осуществляет Главное управление МЧС России по Тюменской области;

исполнительных органов государственной власти Тюменской области осуществляет Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области.

органов местного самоуправления и организаций осуществляют структурные подразделения органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

### 3. Порядок создания сил гражданской обороны

#### 3.1. Силы гражданской обороны:

территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации создаются в соответствии с законодательством Российской Федерации;

регионального уровня создаются по решению Правительства Тюменской области;

местного уровня создаются по решению органов местного самоуправления;

в организациях создаются по решению руководителей организаций.

3.2. Профессиональные аварийно-спасательные службы (формирования) создаются и (или) привлекаются к решению задач в области гражданской обороны в соответствии с федеральным законодательством.

3.3. Нештатные аварийно-спасательные формирования, штатные формирования по обеспечению и выполнению мероприятий по гражданской обороне создаются в порядке, установленном Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3.4. Состав, структура, оснащение сил гражданской обороны определяются исходя из прогнозируемых объемов работ, необходимых для решения задач в области гражданской обороны.

3.5. Включение работников организаций в состав штатных аварийно-спасательных формирований, штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3.6. Оснащение штатных аварийно-спасательных формирований, штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с утвержденными нормами оснащения (табелизации) формирований.

3.7. Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны определяются положениями (уставами) о них или решением об их создании.

3.8. Сбор сведений о наличии и обеспеченности сил гражданской обороны осуществляется в соответствии с Регламентом сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, утвержденным приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216 дсп «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».

#### 4. Основные задачи сил гражданской обороны

##### 4.1. Основные задачи для противопожарных служб:

организация и осуществление профилактики пожаров;

спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

##### 4.2. Основные задачи для профессиональных и нештатных аварийно-спасательных служб и формирований:

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации);

поддержание служб (формирований) в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

В соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться дополнительные задачи:

участие в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участие в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

участие в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

выработка предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных формирований.

##### 4.3. Основные задачи для нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне:

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений;

обеспечение мероприятий по гражданской обороне по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

## 5. Порядок применения сил гражданской обороны

5.1. Применение сил гражданской обороны заключается в их привлечении к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5.2. Силы гражданской обороны применяются в составе группировки.

Группировка сил гражданской обороны создается (формируется) заблаговременно в режиме повседневной деятельности, полное ее развертывание завершается в период приведения в готовность гражданской обороны.

Состав группировки сил уточняется с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств, объема аварийно-спасательных и других неотложных работ в возникшей зоне чрезвычайной ситуации.

Группировка сил гражданской обороны может состоять из нескольких эшелонов.

Первый эшелон – силы, предназначенные для развертывания и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в кратчайшие сроки после возникновения чрезвычайной ситуации.

Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для требующейся замены сил гражданской обороны первого эшелона.

Для решения внезапно возникающих задач, а также для замены сил гражданской обороны первого и второго эшелонов создается резерв сил гражданской обороны.

В состав резерва включаются силы гражданской обороны, не вошедшие в состав эшелонов, силы гражданской обороны отдаленных муниципальных образований, а также силы и средства, выведенные из зон поражения после выполнения поставленной задачи.

5.3. Регистрацию привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований осуществляют Главное управление МЧС России по Тюменской области, Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, структурные подразделения органов местного самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



## 6. Поддержание в готовности сил гражданской обороны

6.1. Подготовка и обучение личного состава сил гражданской обороны осуществляются в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, документами организаций, создающих силы гражданской обороны.

6.2. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил гражданской обороны, являются:

- создание и оснащение современными техническими средствами;
- подготовка к действиям по предназначению;
- планирование действий в чрезвычайных ситуациях;
- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

6.3. Ответственность за готовность сил гражданской обороны к действиям по предназначению несут руководители организаций, создающие такие силы.

6.4. Контроль за уровнем готовности сил гражданской обороны в Тюменской области осуществляется Главным управлением МЧС России по Тюменской области в ходе плановых мероприятий по проверке готовности и оперативной подготовки органов управления и сил гражданской обороны в соответствии с планом основных мероприятий Тюменской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

## 7. Обеспечение деятельности сил гражданской обороны

7.1. Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны осуществляется за счет финансовых средств организаций, их создающих, с учетом положений статьи 18 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

7.2. Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», постановлением

Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

7.3. Методическое руководство созданием, оснащением, применением сил гражданской обороны осуществляется Главным управлением МЧС России по Тюменской области.